

Richtlinie für die Tätigkeit und Anerkennung von Entsorgungsgemeinschaften (Entsorgungsgemeinschaftenrichtlinie)

Vom 9. September 1996 (BAnz. S. 10909)

Auf Grund des § 52 Abs. 3 des Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetzes vom 27. September 1994 (BGBl. I S. 2705) erlässt das Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit folgende Richtlinie:

Inhaltsübersicht

Erster Abschnitt Allgemeine Vorschriften

- § 1 Anwendungsbereich
- § 2 Entsorgungsgemeinschaft

Zweiter Abschnitt

Anforderungen an die Tätigkeit der Entsorgungsgemeinschaft

- § 3 Festlegung der Anforderungen durch Satzung
- § 4 Mitgliedschaft in der Entsorgungsgemeinschaft
- § 5 Anforderungen an die Mitgliedsbetriebe
- § 6 Überwachung der Mitgliedsbetriebe
- § 7 Erteilung von Überwachungszertifikaten und Überwachungszeichen
- § 8 Entzug von Überwachungszertifikaten und Überwachungszeichen
- § 9 Entsorgungsfachbetriebeverzeichnis
- § 10 Überwachungsausschuss

Dritter Abschnitt

Anerkennung und Auflösung der Entsorgungsgemeinschaft

- § 11 Anerkennung der Entsorgungsgemeinschaft
- § 12 Auflösung der Entsorgungsgemeinschaft, Unwirksamkeit der Anerkennung

Vierter Abschnitt Schlussvorschriften

- § 13 Inkrafttreten

Erster Abschnitt Allgemeine Vorschriften

§ 1

Anwendungsbereich

Diese Richtlinie regelt die Anforderungen an die Tätigkeit von Entsorgungsgemeinschaften sowie deren Anerkennung durch die für die Abfallwirtschaft zuständige oberste Landesbehörde oder die von ihr bestimmte Behörde.

§ 2

Entsorgungsgemeinschaft

Entsorgungsgemeinschaft im Sinne dieser Richtlinie ist eine Vereinigung von abfallwirtschaftlich tätigen Betrieben im Sinne des § 2 Abs. 1 der Entsorgungsfachbetriebeverordnung oder Unternehmen mit Betriebsteilen im Sinne des § 2 Abs. 2 der Entsorgungsfachbetriebeverordnung, in denen solche Tätigkeiten ausgeführt werden, die

1. Anforderungen an Organisation, Ausstattung und Tätigkeit ihrer Mitgliedsbetriebe sowie an die erforderliche Zuverlässigkeit, Sach- und Fachkunde der Inhaber und der im Betrieb beschäftigten Personen festlegt,
2. diese Anforderungen überwacht und
3. Überwachungszertifikate und Überwachungszeichen an solche Mitgliedsbetriebe verleiht, die als Entsorgungsfachbetriebe die von ihr festgelegten Anforderungen erfüllen.

Zweiter Abschnitt

Anforderungen an die Tätigkeit der Entsorgungsgemeinschaft

§ 3

Festlegung der Anforderungen durch Satzung

- (1) Die Entsorgungsgemeinschaft muss die in den §§ 4 bis 10 genannten Anforderungen an die Tä-

AbfR 4.1.3

tigkeit durch Satzung oder sonstige Regelung verbindlich festlegen.

(2) Die Entsorgungsgemeinschaft kann weitergehende oder ergänzende Regelungen festlegen, soweit diese den Anforderungen dieser Richtlinie nicht widersprechen und insbesondere Beschränkungen des Wettbewerbs nicht zu besorgen sind.

§ 4

Mitgliedschaft in der Entsorgungsgemeinschaft

(1) Mitglied einer Entsorgungsgemeinschaft können, unabhängig von der Zugehörigkeit zu einem Verband oder einer sonstigen Organisation, abfallwirtschaftlich tätige Betriebe oder Unternehmen mit Betriebsteilen, in denen solche Tätigkeiten ausgeführt werden, im Sinne des § 2 Abs. 1 und 2 der Entsorgungsfachbetriebsverordnung werden, wenn sie

1. sich zur Erfüllung der von der Entsorgungsgemeinschaft festgelegten Anforderungen verpflichten,
2. die Satzung, insbesondere die von der Entsorgungsgemeinschaft festgelegten Regelungen über die Überwachung und die Erteilung von Überwachungszertifikaten und Überwachungszeichen, anerkennen und
3. Gewähr für die Erfüllung dieser Verpflichtungen bieten.

(2) Die Entsorgungsgemeinschaft hat einen Mitgliedsbetrieb von der Mitgliedschaft auszuschließen, wenn

1. diesem zwei Jahre nach der Aufnahme in die Entsorgungsgemeinschaft kein Überwachungszertifikat und Überwachungszeichen erteilt wurde oder
2. diesem das Überwachungszertifikat und Überwachungszeichen entzogen worden ist.

§ 5

Anforderungen an die Mitgliedsbetriebe

(1) Die Entsorgungsgemeinschaft hat

1. Anforderungen an die organisatorische, personelle und sonstige Ausstattung und Tätigkeit der Mitgliedsbetriebe sowie
2. Anforderungen an die Zuverlässigkeit, Fach- und Sachkunde der Betriebsinhaber, der für die Leitung und Beaufsichtigung des

Betriebes verantwortlichen Personen und des sonstigen Personals

festzulegen.

(2) Die Anforderungen müssen mindestens den jeweils in der Entsorgungsfachbetriebsverordnung genannten Anforderungen entsprechen. Die Entsorgungsgemeinschaft kann insbesondere spezielle oder ergänzende Anforderungen für bestimmte abfallwirtschaftliche Tätigkeitsbereiche im Sinne des § 2 Abs. 1 Nr. 1 und Abs. 2 Satz 2 Nr. 1 und 2 der Entsorgungsfachbetriebsverordnung festlegen. Diese dürfen den in der Entsorgungsfachbetriebsverordnung festgelegten Anforderungen nicht widersprechen.

§ 6

Überwachung der Mitgliedsbetriebe

(1) Die Entsorgungsgemeinschaft hat die an ihre Mitgliedsbetriebe gestellten Anforderungen nach deren Beitritt zu der Gemeinschaft, nach wesentlichen Änderungen des Betriebes, im übrigen jährlich zu überprüfen.

(2) Sie hat sich für die Überprüfung Sachverständiger zu bedienen, die die für die Durchführung der Überwachung erforderliche Zuverlässigkeit, Unabhängigkeit und Fachkunde besitzen. Die mit der Prüfung beauftragten Personen sind verpflichtet, alle Unterlagen und Informationen einschließlich Inhalt und Ergebnissen von Gesprächen, Untersuchungen und Prüfungen, von denen sie im Rahmen der Überprüfung Kenntnis erlangt haben, vertraulich zu behandeln und Dritten gegenüber nicht zugänglich zu machen. Die Pflicht zur Erstattung von Gutachten für den Überwachungsausschuss (§ 10 Abs. 1 Satz 2) sowie öffentlich-rechtliche Pflichten zur Mitteilung gegenüber Behörden bleiben unberührt.

(3) Der Verlauf und das Ergebnis der Prüfung ist vom Sachverständigen gegenüber dem Mitgliedsbetrieb schriftlich zu dokumentieren. Soweit aufgrund der Prüfung festgestellt wird, dass die von der Entsorgungsgemeinschaft festgelegten Anforderungen nicht erfüllt sind, sind die festgestellten Mängel konkret zu bezeichnen.

(4) Die Mitgliedsbetriebe sind zu verpflichten, den von der Entsorgungsgemeinschaft beauftragten Personen alle zur Prüfung der festgelegten Anforderungen benötigten Informationen, Unterlagen und Nachweise zur Verfügung zu stellen und, soweit dies zur Prüfung der festgelegten Anforderungen erforderlich ist, das Betreten des Grundstücks, der Geschäfts- und Betriebsräume, die Einsicht in Unterlagen und

die Vornahme von technischen Ermittlungen und Prüfungen zu gestatten sowie Arbeitskräfte und Werkzeuge zur Verfügung zu stellen.

(5) Die Mitgliedsbetriebe sind weiter zu verpflichten, der Entsorgungsgemeinschaft alle Änderungen im Betrieb, die für die Erfüllung der von der Entsorgungsgemeinschaft festgelegten Anforderungen erheblich sind, unverzüglich anzuzeigen.

(6) Die Entsorgungsgemeinschaft ist verpflichtet, bei der Überprüfung neben den einschlägigen Rechtsvorschriften auch die hierzu ergangenen, amtlich veröffentlichten Verwaltungsvorschriften des Bundes und der Länder zu berücksichtigen.

(7) Die Entsorgungsgemeinschaft soll bei der Überprüfung der von ihr festgelegten Anforderungen Ergebnisse von Prüfungen heranziehen, die

1. durch einen unabhängigen Umweltgutachter oder eine Umweltgutachterorganisation gemäß Artikel 4 Abs. 3 der Verordnung (EWG) Nr. 1836/93 des Rates vom 29. Juni 1993 über die freiwillige Beteiligung gewerblicher Unternehmen an einem Gemeinschaftssystem für das Umweltmanagement und die Umweltbetriebsprüfung (ABl. EG Nr. L 168 S. 1) oder
2. durch eine nach DIN EN ISO 45 012 akkreditierte Stelle im Rahmen der Zertifizierung eines Qualitätsmanagementsystems nach DIN EN ISO 9001, 9002, 9003 oder 9004 vorgenommen wurden.

§ 7

Erteilung von Überwachungszertifikaten und Überwachungszeichen

(1) Soweit aufgrund der Prüfung nach § 10 Abs. 3 festgestellt ist, dass die von der Entsorgungsgemeinschaft festgelegten Anforderungen erfüllt sind, und die zuständige Behörde die Entsorgungsgemeinschaft anerkannt hat, ist die Entsorgungsgemeinschaft verpflichtet, dem Mitgliedsbetrieb ein schriftliches Überwachungszertifikat mit folgenden Angaben auszustellen:

1. Name und Sitz des Betriebes und seiner zertifizierten Standorte,
2. die Bezeichnung der zertifizierten Tätigkeiten des Betriebes, bezogen auf seine Standorte und Anlagen, im Falle einer entsprechenden Anwendung des § 2 Abs. 2 Satz 2 der Entsorgungsfachbetriebeverordnung unter Angabe der jeweiligen Abfallarten, Herkunftsbereiche, Verwertungs- oder Beseitigungsverfahren,

3. Angabe des Namens des Sachverständigen, das Datum der Prüfung und die Unterschrift des Sachverständigen,
4. Angabe des Namens der Entsorgungsgemeinschaft, das Datum der Ausstellung und die Unterschrift der Vorsitzenden des Überwachungsausschusses und des Vorstands der Entsorgungsgemeinschaft oder ihrer Beauftragten.

(2) Das Überwachungszertifikat ist zu befristen. Die Gültigkeitsdauer darf einen Zeitraum von 18 Monaten nicht überschreiten.

(3) Mit dem Überwachungszertifikat ist dem Mitgliedsbetrieb ein Überwachungszeichen zu erteilen. Das Überwachungszeichen muss die Bezeichnung "Entsorgungsfachbetrieb" in Verbindung mit dem Hinweis auf die zertifizierte Tätigkeit und die das Überwachungszeichen erteilende Entsorgungsgemeinschaft aufweisen.

§ 8

Entzug von Überwachungszertifikaten und Überwachungszeichen

(1) Die Entsorgungsgemeinschaft hat dem Mitgliedsbetrieb das Überwachungszertifikat und die Berechtigung zur Führung des Überwachungszeichens zu entziehen, wenn

1. der Mitgliedsbetrieb die von der Entsorgungsgemeinschaft festgelegten Anforderungen auch nach Ablauf einer von ihr gesetzten, drei Monate nicht überschreitenden Frist nicht erfüllt,
2. sie hierzu durch einen Verwaltungsakt der zuständigen Behörde verpflichtet worden ist,
3. der Mitgliedsbetrieb die zertifizierte Tätigkeit auf Dauer einstellt oder
4. die Mitgliedschaft des Betriebes in der Entsorgungsgemeinschaft endet.

(2) Der Mitgliedsbetrieb verliert in den Fällen des Absatzes 1 die Berechtigung zur Führung des Überwachungszeichens und hat der Entsorgungsgemeinschaft das Überwachungszertifikat auf deren Verlangen zurückzugeben.

§ 9

Entsorgungsfachbetriebeverzeichnis

Die Entsorgungsgemeinschaft hat ein aktuelles Ver-

AbfR 4.1.3

zeichnis derjenigen Mitgliedsbetriebe zu führen, die das von ihr verliehene Überwachungszertifikat und Überwachungszeichen tragen.

§ 10

Überwachungsausschuss

(1) Die Entsorgungsgemeinschaft hat einen Überwachungsausschuss zu bilden. Der Überwachungsausschuss hat die Aufgabe, die Überwachung von Mitgliedsbetrieben zu sichern und zu gewährleisten. Er entscheidet insbesondere über die Erteilung und den Entzug von Überwachungszertifikaten und Überwachungszeichen auf Grundlage von Gutachten der mit der Überwachung beauftragten Sachverständigen und ahndet Verstöße gegen die Bestimmungen über das Überwachungsverfahren oder die Führung von Überwachungszeichen.

(2) Der Ausschuss besteht aus mindestens drei, höchstens zehn Mitgliedern. Die Zusammensetzung der Mitglieder im Ausschuss soll die Tätigkeitsbereiche der in der Entsorgungsgemeinschaft vereinigten Mitgliedsbetriebe repräsentieren. Gehören Personen, die zugleich die Geschäfte der Entsorgungsgemeinschaft leiten, dem Ausschuss an, müssen die übrigen Mitglieder die Mehrheit im Ausschuss bilden. Die Mitglieder müssen Inhaber eines in der Entsorgungsgemeinschaft vereinigten Entsorgungsfachbetriebes oder mit der Leitung und Beaufsichtigung eines solchen Betriebes beauftragt sein. Sie müssen die für die Leitung und Beaufsichtigung eines Entsorgungsfachbetriebes erforderliche Zuverlässigkeit und Fachkunde besitzen.

(3) Der Überwachungsausschuss fasst seine Beschlüsse mit einer Mehrheit von mindestens zwei Dritteln der sich an der Abstimmung beteiligenden Mitglieder. Der Ausschuss ist beschlussfähig, wenn sich die Hälfte der Ausschussmitglieder an der Abstimmung beteiligt.

(4) Die Mitglieder des Überwachungsausschusses sind hinsichtlich der Entscheidungen im Ausschuss an Weisungen nicht gebunden. Bei Besorgnis der Befangenheit sind sie von der Entscheidung ausgeschlossen. Die Mitglieder des Ausschusses haben über die bei ihrer Tätigkeit bekanntgewordenen Tatsachen Verschwiegenheit zu bewahren.

(5) Der Überwachungsausschuss kann für bestimmte Regionen oder für bestimmte abfallwirtschaftliche Tätigkeiten der Mitgliedsbetriebe seine

Aufgaben an Unterausschüsse delegieren. In diesem Fall sind die Absätze 1 bis 4 auf die Unterausschüsse entsprechend anzuwenden.

Dritter Abschnitt

Anerkennung und Auflösung der Entsorgungsgemeinschaft

§ 11

Anerkennung der Entsorgungsgemeinschaft

(1) Die Entsorgungsgemeinschaft bedarf der Anerkennung der für die Abfallwirtschaft zuständigen obersten Landesbehörde des Landes, in dem sich der Hauptsitz der Entsorgungsgemeinschaft befindet, oder der von ihr bestimmten Behörde. Bei der Anerkennung länderübergreifend tätiger Entsorgungsgemeinschaften trifft die nach Satz 1 zuständige Behörde ihre Entscheidung im Benehmen mit den zuständigen Behörden der Länder, in denen die Mitgliedsbetriebe ihren Sitz oder Standort haben. Die Anerkennung gilt für die Bundesrepublik Deutschland. Die Anerkennung ist zu erteilen, wenn

1. die Entsorgungsgemeinschaft die in der Richtlinie genannten Anforderungen an ihre Tätigkeit erfüllt und
2. Beschränkungen des Wettbewerbs nicht zu besorgen sind.

(2) Die Anerkennung kann unter Bedingungen erteilt sowie mit Auflagen und Auflagenvorbehalten verbunden werden, soweit dies erforderlich ist, um die in Absatz 1 genannten Anerkennungsvoraussetzungen sicherzustellen. Die zuständige Behörde kann die Entsorgungsgemeinschaft insbesondere verpflichten, ihr im Einzelfall oder in wiederkehrenden Fristen über die Überwachung sowie die Erteilung und den Entzug von Überwachungszertifikaten und Überwachungszeichen zu berichten.

(3) Die Anerkennung der Entsorgungsgemeinschaft kann widerrufen werden,

1. wenn mit der Anerkennung eine Auflage verbunden ist und die Entsorgungsgemeinschaft diese nicht oder nicht innerhalb einer ihr gesetzten Zeit erfüllt hat,
2. wenn die nach Absatz 1 zuständige Behörde auf Grund nachträglich eingetretener Tatsachen berechtigt wäre, die Anerkennung nicht zu erteilen, oder
3. um schwere Nachteile für das Wohl der Allgemeinheit zu verhindern oder zu beseitigen.

§ 12

**Auflösung der Entsorgungsgemeinschaft,
Unwirksamkeit der Anerkennung**

Wird die Entsorgungsgemeinschaft aufgelöst oder die Anerkennung der Entsorgungsgemeinschaft unwirksam, verliert der Mitgliedsbetrieb die Berechtigung, das Überwachungszertifikat und das Überwachungszeichen der Entsorgungsgemeinschaft zu führen. Beruht die Unwirksamkeit der Anerkennung der Entsorgungsgemeinschaft auf Gründen, die nicht von dem Mitgliedsbetrieb zu vertreten sind, kann die für die Anerkennung zuständige Behörde dem Mitgliedsbetrieb die weitere Führung des Überwachungszertifikats und des Überwachungszeichens für eine angemessene Übergangszeit gestatten.

**Vierter Abschnitt
Schlussvorschriften**

§ 13

Inkrafttreten

Diese Richtlinie tritt am 7. Oktober 1996 in Kraft.